

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, бр. 138/2022), у оквиру раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 1.982.499.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта подршка развоју предузетништва. Од наведених средстава, 114.999.000,00 динара намењено је за спровођење Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2023. години (у даљем тексту: Програм), у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр.55/ 05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон), којом је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона..

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење Уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2023. години садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка сектору малих предузећа и предузетника, а посебно у отежаним условима на финансијском тржишту који су наступили током 2022. године, услед неповољних кретања у глобалном и регионалном окружењу, укључујући и сукоб у Украјини.

Из наведених разлога, финансијска средства предвиђена Програмом у 2022. години у износу од 3,1 млрд динара нису у целости утрошена. Закључно са 31. децембром 2022. године утрошено је 1,6 млрд динара за укупно 659 одобрених захтева.

Посматрано по секторима привреде у укупно одобреним захтевима, највеће учешће бележе привредни субјекти који набављају опрему за прерађивачку индустрију (73,1%) за које је одобрено 482 захтева и додељено 69,3% укупно одобрених средстава (1.140.360.781,71 РСД), а затим привредни субјекти који набављају опрему за грађевинарство за које је одобрено 161 захтева (24,4%) и додељено 465.178.648,93 РСД (28,3%).

#### Одобрени захтеви по секторима привреде

Сектор привреде	Нето инвестиција	Одобрена бесповратна средства	Број одобрених захтева
<b>ПРЕРАЂИВАЧКА ИНДУСТРИЈА</b>	<b>4.999.117.080,75</b>	<b>1.140.360.781,71</b>	<b>482</b>
<b>СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ; УПРАВЉАЊЕ ОТПАДНИМ ВОДАМА И СЛИЧНЕ АКТИВНОСТИ</b>	<b>53.255.939,29</b>	<b>11.718.103,88</b>	<b>5</b>
<b>ГРАЂЕВИНАРСТВО</b>	<b>2.037.006.609,91</b>	<b>465.178.648,93</b>	<b>161</b>
<b>УСЛУГЕ СМЕШТАЈА И ИСХРАНЕ</b>	<b>10.328.797,77</b>	<b>2.582.199,44</b>	<b>1</b>
<b>СТРУЧНЕ, НАУЧНЕ, ИНОВАЦИОНЕ И ТЕХНИЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ</b>	<b>124.810.677,12</b>	<b>25.593.112,54</b>	<b>10</b>
<b>Укупно</b>	<b>7.224.519.104,84</b>	<b>1.645.432.846,50</b>	<b>659</b>

Детаљније, у одобреним захтевима за **прерађивачку индустрију**, највећи број захтева одобрен је субјектима који набављају опрему за делатност: **Производње металних производа (15,8%), Производње прехранбених производа (15,6%),**

**Производње производа од гуме и пластике (10,2%), Прераде дрвета и производи од дрвета (9,5%), Производње намештаја (8,7%), Производње производа од осталих неметалних минерала (7,1%) и Штампане и умножавање (6,6%).**

Ове наведене делатности привукле су 73,4% захтева (тј. 354) и 75,4% додељених средстава (859.423.110,52 РСД) прерађивачке индустрије.

**Одобрени захтеви за прерађивачку индустрију**

Делатност за коју се набавља опрема	Нето инвестиција	Одобрена бесповратна средства	Број одобрених захтева
Производња прехрамбених производа	659.393.621,38	156.694.211,53	75
Производња пића	35.924.469,39	8.981.117,35	4
Производња текстила	77.841.913,34	19.460.478,33	11
Производња одевних предмета	146.338.040,11	34.536.160,03	20
Производња коже и предмета од коже	90.082.142,36	16.894.870,86	6
Прерада дрвета и производи од дрвета	396.144.512,28	97.532.021,73	46
Производња папира и производа од папира	137.302.878,36	33.281.799,26	16
Штампане и умножавање аудио и видео записа	233.465.735,92	57.074.899,08	32
Производња хемикалија и хемијских производа	114.195.095,85	28.548.773,96	14
Производња основних фармацеутских производа и препарата	14.577.797,07	3.644.449,27	3
Производња производа од гуме и пластике	626.390.100,90	136.961.830,10	49
Производња производа од осталих неметалних минерала	518.010.439,09	106.810.664,28	34
Производња основних метала	84.001.535,72	19.886.461,27	7
Производња металних производа, осим машина и уређаја	925.919.586,07	199.293.715,64	76
Производња рачунара, електронских и оптичких производа	13.614.528,15	3.403.632,04	2
Производња електричне опреме	74.573.402,01	18.150.891,17	8
Производња непоменутих машина и непоменуте опреме	287.498.181,77	60.442.035,99	21
Производња моторних возила, приколица и полуприколица	46.789.090,58	11.111.276,01	4
Производња намештаја	426.671.107,85	105.055.768,16	42
Остале прерађивачке делатности	90.382.902,55	22.595.725,65	12
	<b>4.999.117.080,75</b>	<b>1.140.360.781,71</b>	<b>482</b>

Општи циљ Програма јесте подршка инвестицијама и подстицај бржем привредном развоју,

Специфични циљеви Програма су:

1. раст прихода;
2. подршка запошљавању;
3. интернационализација пословања;
4. унапређење технолошких процеса производње;
5. унапређење конкурентности;
6. подстицање заштите животне средине;
7. побољшање услова финансирања микро, малих предузећа и предузетника.

Ови циљеви ће бити праћени преко следећих индикатора (за период  $n+2$ , где је  $n$  година у којој се одобравају средства програма, база  $2023=100\%$ ):

- 1) промене вредности укупног прихода у периоду од 2 године више од 10%;
- 2) укупан број ново запослених у периоду од 2 године више од 10% (на основу података ЦРОСО);
- 3) раст прихода од продаје на ино-тржиштима у периоду од 2 године за 20% (на основу финансијских извештаја АПР);
- 4) број привредних субјеката која ће набавити опрему кроз Програм износи 600;

- 5) учешће одобрених захтева на набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава, привредних субјеката који су се изјаснили да су извозници, у односу на укупан број одобрених захтева, износи више од 40%;
- 6) учешће одобрених захтева за набавку опреме намењена за унапређење енергетске ефикасности и еколошких аспеката производње у години одобравања бесповратних средстава износи више од 3% у односу на укупан број одобрених захтева;
- 7) учешће одобрених захтева за набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава уз помоћ финансијског лизинга, износи више од 10% у односу на укупан број одобрених захтева.

Како је циљ који се актом жели постићи наставак подршке микро и малим предузећима, задругама и предузетницима и њихово подстицање да наставе са инвестицијама, као и да би се привукао што већи број корисника Програма, овом уредбом се предвиђа повећање броја банака које учествују у реализацији Програма у односу на претходне године са шест на осам, односно лизинг компанија са две на три. Банке и лизинг компаније имају углавном своје постојеће клијенте са којима раде, а и онемогућено је програмом учешће корисника који су добили средства у 2022. години по истом програму, те је потребно повећати број банака и лизинг компанија које учествују у реализацији програма како би што више потенцијалних корисника имало приступ средствима програма и како би се утрошила сва расположива средства програма.

Такође, овом уредбом се превиђа укидање могућности давања динарских кредита и кредита индексираних у еврима са фиксном каматном стопом, с обзиром да банке и лизинг компаније немају интерес да их користе због поменутог кретања на финансијском тржишту.

Министарство ће годишњим Извештајем информисати Владу о реализацији програма усвојеног овом уредбом. Развојна агенција ће по закључењу свих уговора, а најкасније до 31. марта 2024. године, доставити финални извештај о реализацији Програма Министарству, које ће га ради информисања доставити Влади.

Министарство привреде ће припремити Упутство о начину спровођења Програма, које ће бити јавно доступно, где ће бити прецизно дефинисан начин како се доказују услови из Програма.

### **III ОБРАЗЛОЖЕНА ОЦЕНА**

Уз Предлог уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2023. години није потребно доставити анализу ефеката с обзиром да се предметном уредбом битно не мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица, у складу са чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије. Приликом израде Предлога уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2023. години нису спроведене консултације.

### **IV ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. ове уредбе утврђује се Програм подршке малим предузећима за набавку опреме у 2023. години, који је саставни део ове уредбе.

Чланом 2. ове уредбе, прописано је да Уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### **V ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, број 138/2022), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509

– Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 1.982.499.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва. Од наведених средстава 114.999.000,00 динара намењено је за спровођење Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2023. години (у даљем тексту: Програм).

Евентуална неутрошена буџетска средства, која ће бити утврђена извештајем Развојне агенције о реализацији овог програма, а која су пренета овој агенцији, користиће се у 2023. години, за реализацију програма подршке малим предузећима за набавку опреме.

Средства за реализацију овог програма представљају *de minimis* помоћ. Подстицаји који се додељују на основу овог програма представљају наменска бесповратна средства, субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ”, бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 - др. закон, 31/11 и 139/14 - др. закон).

## **VI РАЗЛОЗИ ЗА ХИТНО ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ**

Уредбу би требало донети у што краћем року како би се средства опредељена овим програмом ставила, у што краћем року, на располагање корисницима средстава.